

# 桂林市

## 发展和改革委员会文件

市发改规划〔2022〕2号

### 桂林市发展和改革委员会关于印发桂林市粮食 和物资储备“十四五”规划的通知

各县（市、区）发展和改革局（粮食和物资储备局），委直属粮食各企事业单位：

《桂林市粮食和物资储备“十四五”规划》已经市第六届人民政府第16次常务会议审定通过，现将印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

桂林市发展和改革委员会

2022年10月21日



政府信息公开选项：主动公开

---

桂林市发展和改革委员会办公室

2022年10月21日印发

---

# 桂林市粮食和物资储备 “十四五”规划

桂林市发展和改革委员会

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 发展基础和发展形势 .....	2
一、发展基础 .....	2
二、发展形势 .....	5
第二章 总体要求和布局 .....	9
一、指导思想 .....	9
二、基本原则 .....	9
三、主要目标 .....	11
四、发展布局 .....	14
第三章 加强粮食宏观调控 .....	16
一、落实国家收购政策 .....	16
二、加强地方粮食储备 .....	16
三、强化粮食应急保供 .....	17
四、健全粮食市场体系 .....	18
五、做好粮食市场监测 .....	20
第四章 推进粮食产业经济高质量发展 .....	21
一、粮食产品供给优化 .....	21
二、粮食企业培育壮大 .....	22
三、粮油品牌培育提升 .....	23
四、粮食产业转型升级 .....	24
第五章 提升粮食仓储物流水平 .....	28

一、粮食物流园区优化发展 .....	28
二、完善提升粮食物流体系 .....	28
三、整合优化粮库规划布局 .....	30
四、健全粮食产后服务体系 .....	31
五、加速推进绿色生态储粮 .....	32
<b>第六章 增强军粮供应保障能力 .....</b>	<b>34</b>
一、完善军粮供应保障体系 .....	34
二、提升军粮机动保障能力 .....	35
三、推动军民深度融合发展 .....	36
<b>第七章 加速物资储备保障建设 .....</b>	<b>37</b>
一、建立健全物资储备网络体系 .....	37
二、科学落实市县物资储备规模 .....	38
三、推进完善物资储备联动机制 .....	39
四、搭建高效物资储备信息平台 .....	39
五、完善应急救灾物资储备管理 .....	40
<b>第八章 推动治理能力现代化建设 .....</b>	<b>42</b>
一、着力健全完善体制机制 .....	42
二、全面推进依法管粮管储 .....	42
三、大力促进粮食节约减损 .....	44
四、建设粮食行业信用体系 .....	45
<b>第九章 强化科技创新和人才支撑 .....</b>	<b>47</b>
一、推进实施科技兴粮兴储 .....	47

二、加快建设智慧粮储物储 .....	47
三、提升行业数字化智能化 .....	48
四、加快标准化建设和管理 .....	49
五、加速优化人才队伍结构 .....	50
<b>第十章 保障措施 .....</b>	<b>52</b>
一、坚持党的领导 .....	52
二、强化组织保障 .....	52
三、加大资金投入 .....	53
四、注重规划落实 .....	53

## 前 言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”时期也是桂林市以世界级旅游城市建设统领全市经济社会发展，奋力谱写新时代中国特色社会主义壮美广西桂林新篇章的关键时期。

粮食安全是国家安全的重要内容，物资储备是应对突发事件、防范重大风险的重要基础，以习近平同志为核心的党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事。桂林市是广西产粮大市，也是广西粮食流通和物资储备的重要基地。立足桂林市粮食和物资储备行业发展基本市情，依据《粮食安全保障法》《粮食流通管理条例》《粮食储备安全管理条例》以及《广西粮食和物资储备行业发展“十四五”规划》《桂林市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和2035年远景目标》等法规和规划，为加快桂林市粮食和物资储备行业高质量发展，确保粮食和物资储备安全，切实发挥规划的战略导向作用，编制《桂林市粮食和物资储备行业发展“十四五”规划》，作为未来五年桂林市粮食和物资储备行业发展的主要工作方向和行动指南。

本规划期限为2021年至2025年。

# 第一章 发展基础和发展形势

## 一、发展基础

“十三五”期间桂林市严格落实粮食安全行政首长责任制，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化粮食生产保障，加强粮食宏观调控，提升粮食和物资储备行业的水平 and 能力，取得了良好的发展成效。

**粮食宏观调控体系不断完善。**初步建立市场调节、政府主导、反应灵活、运转高效、保障有力的粮食宏观调控体系，加强粮食收购，2020年全市年收购粮食12万吨左右。落实市县级粮食储备规模，增强粮食流通活力和余缺调剂能力，全市入统企业粮食年总购进160.20万吨（贸易粮，下同）左右。

**粮食产业高质量发展稳步推进。**积极推行“优质粮食工程”“中国好粮油”“广西香米”等重点工程和品牌创建，加强粮食生产功能区建设。2020年全市粮食播种面积505.89万亩，粮食总产量176.93万吨，人均粮食占有量达到358.8公斤。积极培育和引导粮食企业走产业化经营之路，列入中国好粮油行动示范县1个，列入中国好粮油行动示范企业1

家，有农业产业化国家重点龙头企业 1 家，自治区农业产业化重点龙头企业 5 家。

**粮食仓储物流基础设施和储备体系进一步健全。**粮食流通基础设施建设与管护得到强化，粮食行业数字化转型开始启动。全市有粮食储备库 47 家、肉类储备管理企业 7 家，其中 42 家列入桂林市政策性粮食承（存）储企业。“十三五”期间新建仓容 6.25 万吨，至 2020 年有标准仓容 61.37 万吨（其中完好仓容 52.37 万吨），完成 13 个主要粮库智能化升级改造，建设粮食产后服务体系 23 个。

**粮食安全监管和质检体系建设不断完善。**行业治理能力进一步提高，依法管粮管储制度逐步建立，基本建成粮食质检体系。“十三五”期间共完成 7 个粮食质量检验机构建设，建成检验机构办公及检验室总面积 2805 平方米，购买仪器设备 513 台（套），年均检验样品总数 5349 份。

**物资储备和应急保障体系初步建立。**通过机构改革和职责分工调整，统筹整合物资储备和应急保障的有关职能，初步建立了物资储备体系，进一步完善粮食应急供应体系。至 2020 年签订粮食应急加工企业 7 家、粮食应急供应网点 34 个、粮油监测点 17 个。

“十三五”期间在粮食和物资储备行业深化改革、转型发展过程中，由于粮食供求阶段性结构性矛盾、粮食和物资

储备职能转变以及外部发展环境的多变，桂林市粮食和物资储备行业发展也存在一些困难和不足。

**粮食生产的基础还需进一步夯实。**“十三五”期间全市粮食播种面积、粮食总产量、平均亩产量分别减少了 64.65 万亩、29.36 万吨、11.8 公斤，下降幅度分别为 11.3%、14.2%、3.3%。

**粮食安全保障体系还有待加强。**粮食安全党政同责责任制还需进一步全面落实，粮食储备规模与国民经济社会发展还存在一定的差距。粮食应急保供体系还有待加强，储备粮轮换统一协调保障机制还需进一步健全，粮食市场监测体系还有待完善。

**应急物资储备体系还不够完善。**物资储备管理体制机制还没有完全理顺，县（区、市）的物资储备在职能交接、人员编制划转等方面的具体工作尚未完成，储备物资的数量、品种、规模、结构等，还需进一步明确并加以落实。

**粮食市场培育力度不够。**尚未建立有效辐射周边省、市、县的粮食物流批发市场，利用国际、国内两个市场保障我市粮食安全的能力不强。粮食规模企业偏少、整体水平偏低、发展不平衡，全市纳入统计的粮食产业企业中以大米和饲料加工为主的占 88.5%。

**粮食流通基础设施建设有待完善。**现有完好仓容一半以上的仓房是 2000 年之前所建，苏式仓居多，现代储粮科技应用和仓储智能化水平还不高。粮食物流基础设施还不够先进，粮食物流平台与区内和周边优势地区相比，还有较大差距。

**粮储系统人才队伍建设亟需加强。**粮储系统人才队伍年龄结构老化现象严重，50 岁以上甚至临近退休年龄的人员数量多。现有从业人员知识层次偏低，大学专科以上学历人员少，且所学专业与粮储行业紧密相关的极少，缺乏粮食储藏、粮食工程、经济管理、信息技术等专业的高学历人才。

## 二、发展形势

“十四五”时期是我国粮食和物资储备安全重要性的凸显期、“深化改革、转型发展”的重要机遇期、治理体系和治理能力现代化的攻坚期，桂林市粮食和物资储备行业高质量发展面临新形势。

**国际国内局势推动粮食产业面临结构性调整。**从国际局势看，当今世界正经历百年未有之大变局，全球粮食供给面临更大不确定性，粮食产业链和供应链的稳定性面临挑战。从全国来看，“十三五”时期，我国粮食连年丰收，产量连续稳定在 1.3 万亿斤以上，粮食人均占有量稳定在世界平均

水平以上，但我国粮食产销长期处于紧平衡态势。在区域布局上，我国粮食生产区域越来越集中，粮食产区逐年向北方主产区集中，“北粮南运”更趋明显。我国粮食产业正处于从总量扩张转向质量提升的重要关口，当前粮油产品供给与人民对美好生活的需要还不相适应，处于从“有没有”“够不够”转向“好不好”“优不优”的重要节点。

**新发展格局下我国粮食和物资储备行业进入高质量发展阶段。**以习近平同志为核心的党中央高度重视粮食和物资储备工作，粮食和物资储备行业落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，发挥国家储备“稳定器”作用。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》首次把增强粮食综合生产能力作为约束性指标纳入五年规划，首次把实施国家粮食安全战略做了专节安排和部署。国家物资储备制度逐步完善，功能互补、权责清晰、管理科学、运转高效、保障有力的粮食和物资储备管理体系正在构建。在“科技兴粮”“人才兴粮”和“科技兴储”“人才兴储”等科技创新和人才支撑推动下，我国粮食和物资储备行业进入高质量发展阶段。

**广西粮食和物资储备行业高质量发展开启新局面。**广西背靠粮食主销区的粤港澳大湾区、面向全球水稻主产区东盟，借势《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），利用中

国-东盟桥头堡优势，加强与粤港澳大湾区、东盟的粮食交流合作，打造国内国际粮食行业双循环重要节点枢纽，拓展粮食安全保障途径。同时，建设新时代中国特色社会主义壮美广西要求改善人民生活品质、夯实粮食和物资储备安全根基，以彰显粮食和物资储备行业保障建设新时代中国特色社会主义壮美广西的新担当。

### **桂林市粮食和物资储备行业高质量发展提出新要求。**

《桂林市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确提出稳定粮食产量和粮食播种面积，确保粮食播种面积稳定在 500 万亩左右、粮食综合生产能力保持在 175 万吨，提高物资储备及保供能力，这为桂林市粮食和物资储备行业高质量发展提出新要求。一是为改善人民生活品质，更好满足人民群众从“吃得饱”到“吃得好”的消费需求，要求粮食和物资储备行业转型升级。二是要求落实粮食安全责任制，守住粮食安全底线，提升收储调控能力，加强仓储能力建设，确保粮、油、糖、肉等重要民生商品供应安全。三是现代化粮食产业体系要求粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”，持续推进优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，提高粮食产业质量效益和竞争力。四是桂林市作为广西主要的粮食产区和重要的物资储备基地，要求聚焦粮食和物资储备安全核心职能，加快构建

更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系。

## 第二章 总体要求和布局

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记考察广西和桂林的指示精神，深化落实总体国家安全观、国家粮食安全战略和乡村振兴战略，聚焦粮食和物资储备安全核心职能，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以打造世界级旅游城市为统领，助力谱写新时代中国特色社会主义壮美广西的桂林新篇章，着力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系，防范风险、筑牢底板，坚决扛稳粮食和物资储备安全重任，着力推进粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化，做大做强粮食产业，畅通粮食和物资流通渠道，加快补齐物资储备领域短板，推动桂林市粮食和物资储备行业高质量发展。

### 二、基本原则

**安全优先，底线思维。**扛稳保障国家粮食安全的政治责任，实行粮食安全党政同责，认真落实粮食安全行政首长责

任制。稳步发展粮食生产，巩固提高粮食生产能力，完善粮食收储网络体系，统筹提升粮食安全保障能力，确保粮食安全。严格落实粮食收购政策，严格落实耕地保护制度，牢牢守住耕地保护红线，坚决防止耕地“非粮化”。深入落实总体国家安全观，科学确定政府储备规模，完善应急保供体系、物资储备体系，保障物资储备安全。

**创新引领，高质发展。**坚持把创新放在核心地位，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极推进数字化改革，强化科技创新和“数字粮储”等技术支撑。统筹实施优质粮食工程，突出抓好“三链协同”“五优联动”，积极落实“中国好粮油”行动，持续发展“广西香米”区域性好粮油品牌和地方性好粮油品牌。

**精准调控，融合发展。**树立“大粮食”理念，适应大储备发展格局，坚持“粮头食尾”和“农头工尾”，促进一二三产业融合发展，推动工农互促、城乡互补，注重与文旅产业协调发展、共同繁荣。强化设施建设，推进粮食产业全链条管控，健全粮食产后服务体系，有效降低粮食生产、储存、运输、加工环节损耗，畅通粮食流通大循环。

**市场主导，政府引导。**以市场需求为导向，激发市场活力以及粮食物资储备企业发展动力，发挥市场在资源配置中的决定性作用。针对粮食和物资储备行业发展的薄弱环节和

制约瓶颈，强化政府规划引导、政策扶持、监管服务等作用，着力营造粮食和物资储备行业发展良好环境。

### 三、主要目标

“十四五”时期，粮食和物资储备体制机制更加健全，粮食产业竞争优势逐步显现，物资储备效能明显增强，绿色化、数字化等现代化程度大幅提高，推动桂林市粮食和物资储备行业高质量发展；到2025年，基本建成粮源稳定、渠道顺畅、储备充足、结构合理、布局良好、运转高效、应急有力的粮食安全保障和物资储备体系。

**粮食安全有保障。**到2025年，确保粮食播种面积稳定在500万亩左右、粮食综合生产能力保持在175万吨；粮食应急保供能力进一步提升，应急加工能力达到4500吨/天；优化应急供应网点布局，实现3小时应急响应全覆盖。自主可控、安全高效的粮食产业链、供应链基本形成，粮情监测预警体系全面建立，粮食应急管理体系和军粮供应保障体系更加健全。

**粮食产业发展高质量。**优质粮食工程建设成效进一步显现，全面推广“五优联动”，粮食优质品率大幅度提升。到2025年，全市粮油加工业产值突破60亿元，建成高水平粮食产业园区1个；年主营收入100亿元以上的领军企业1家，

“广西好粮油”产品数量达到 20 个以上；全市“五优联动”优质稻谷订单面积达到 100 万亩以上，收储数量达到 10 万吨以上，本地品牌优质大米加工量达到 5 万吨以上。

**粮食储备体系更完备。**粮食储备规模、布局 and 结构得到优化，管理体制、运行机制更趋完善、更有效率、更加规范，多元储备体系基本形成。市级和县级地方储备粮达到 13 万吨以上，地方食用油储备足额到位。

**物资储备体系更完善。**基本建成统一高效的物资储备管理体系，物资储备管理更规范，品种规模和结构布局更优化，市、县（区、市）各级物资储备功能定位更明确，部门间协调机制更畅通，储备管理数字化水平显著提升。

**仓储基础设施更先进。**统筹推进粮食和物资储备信息化建设，仓储物流设施机械化、数字化和智能化。打造升级粮食监督检查平台，建设粮食和物资储备调度平台，推进高标准综合性应急物资储备库建设。加强“数字粮储”和绿色发展，高标准完好仓容达 30 万吨，低温准低温仓容达 18 万吨。

**人才科技支撑更有力。**扎实推进科技兴粮、科技兴储，积极实施人才兴粮、人才兴储。人才总体状况得到较大改善，初步建成与桂林市粮食和物资储备事业高质量发展相适应的人才体系。加快转化粮储科技成果，不断放大技术转移成效，绿色储粮、数字化等先进适用技术得到广泛应用。

**行业治理更规范。**不断创新完善监管机制、制度和方式，着力推进粮食流通监管手段的现代化、信息化。健全粮食质量安全监管制度和标准，粮食质量安全检测监管能力不断加强，质量安全追溯体系基本建成。

**表 1 “十四五”时期桂林市粮食和物资储备行业发展主要指标**

序号	类别	发展指标	2020 年	2025 年	属性
1	安全保障	地方粮食储备规模（原粮）（万吨）	10	13	约束性
2		地方食用油储备规模（万吨）	0.2	0.3	约束性
3		粮食应急加工能力（吨/天）	4000	4500	约束性
4		物资储备规模落实率（%）	-	100	约束性
5	产业支撑	粮油加工业产值（亿元）	54	60	预期性
6		“广西香米”产量（万吨）	8	10	预期性
7		“广西好粮油”产品（个）	15	20	预期性
8		广西优质稻种植面积（万亩）	85	100	预期性
9	绿色发展	高标准完好仓容（万吨）	25	30	预期性
10		低温准低温仓容（万吨）	2	18	预期性
11	创新发展	粮食质量检测中心（个）	7	10	预期性
12		智能化仓储技术应用比例（%）	21	50	预期性

#### 四、发展布局

“十四五”期间，按照桂林市新一轮国土空间总体规划要求，着力打造“一带一区一轴”为基本架构的粮食和物资储备行业发展空间格局和网络体系。

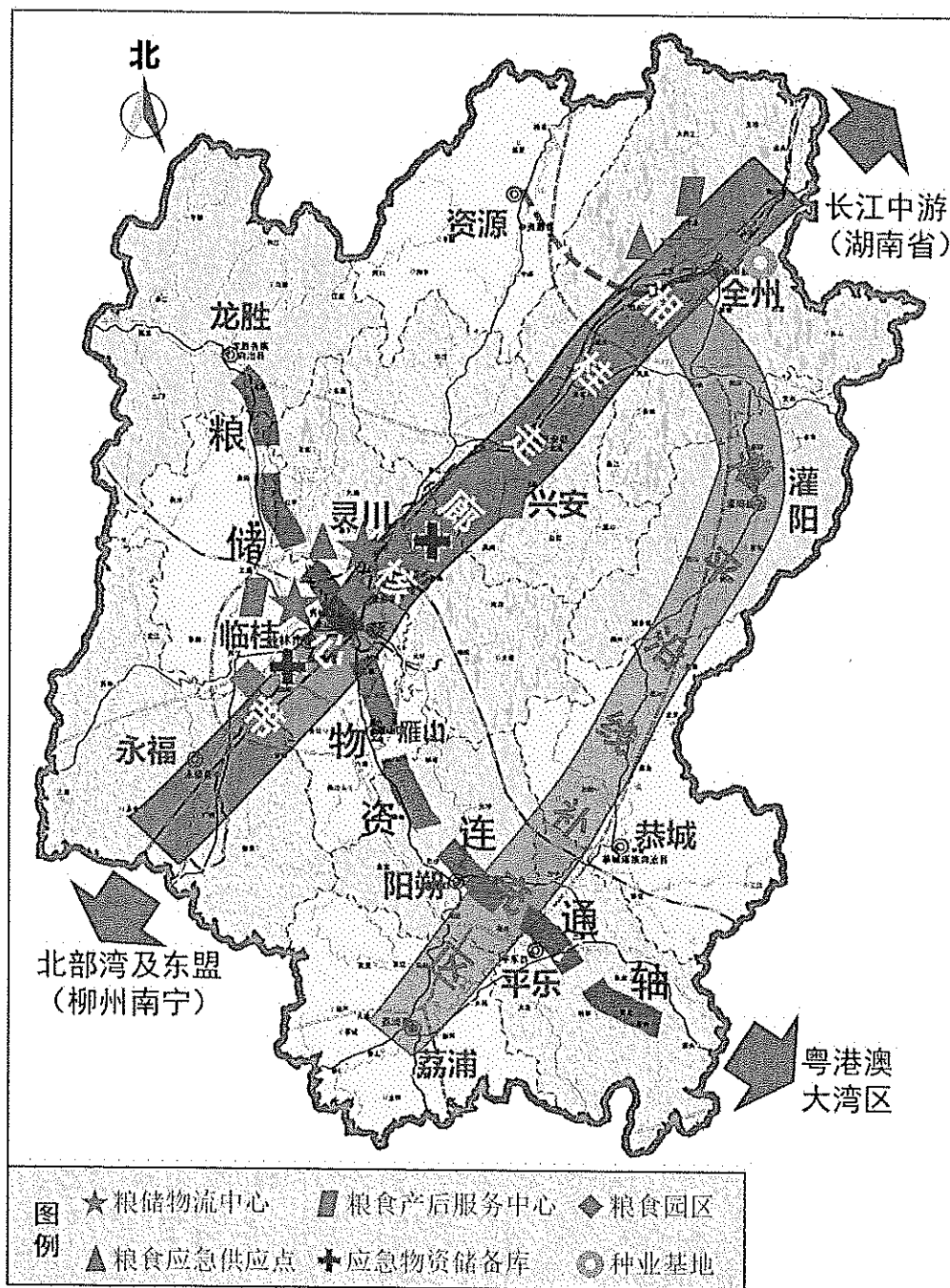


图1 “十四五”时期桂林市粮食和物资储备行业发展布局

**湘桂走廊核心带。**沿“湘桂走廊”的湘桂线及G72泉南高速，依托桂林市全州县、兴安县、临桂区、灵川县、永福县等主要产粮大县（粮源基地）和交通运输物流节点，结合广西香米产业带和桂中粮食通道布局，形成“十四五”时期粮食和物资储备行业发展的核心带。湘桂走廊核心带向东北方向经湖南省与我国中部主要粮食产区的长江中游连通，向西南方向经柳州市与广西区内的南宁、北部湾乃至东盟连通。

**灌平沿线补充区。**沿G241国道及建设中的“灌平高速”、G78汕昆高速等高速交通线，辅之以恭城河、荔浦河等水路交通，依托灌阳县、平乐县、荔浦市、阳朔县、恭城县等重要的产粮大县（粮源基地），形成核心带的有力补充，并经G76厦蓉高速延伸至全州县与湘桂走廊核心带交汇，进而连通资源县（资源至全州高速已规划在“十四五”期间建成）。

**粮储物资连通轴。**沿G65包茂高速、G78汕昆高速以及贵广高铁等高速交通线，以桂林市城区为核心建设桂林市粮食数据中心，配套建设粮食紧急调配中心等粮食物资储备基础设施，贯通湘桂走廊核心带和灌平沿线补充区之间的粮食、物资储备及应急、军粮等供应，并连通龙胜县，形成一体化的粮食和物资储备保障网络体系。在东南方向延伸，可以形成对接粤港澳大湾区的粮储物资保障轴线。

## 第三章 加强粮食宏观调控

### 一、落实国家收购政策

**完善粮食宏观调控和收储体系。**牢牢把握粮食宏观调控主线，着力构建市场调节、政府主导、反应灵活、运转高效、保障有力的粮食宏观调控体系。深化粮食收储制度改革，进一步完善粮食收储体系。

**把握粮食政策性收购底线。**发挥政策性收购“守底线、稳预期”作用，通过国有企业、骨干企业的引领带动，认真落实粮食最低收购价和稻谷补贴政策，扎实抓好托市收购。

**构建市场化收购新格局。**完善订单粮食价格形成机制，加强政策性收购和市场化收购的协同联动。引导和鼓励多元主体建设优质粮源基地，开展订单收购，形成主体多元、渠道多样、优粮优价、竞争有序的市场化收购新格局。

**完善超标粮食收购政策。**严格落实《粮食流通管理条例》《粮食质量安全监管办法》，对不符合食品安全指标的粮食实行定点收购、专仓储存、定向处置、闭环管理。

### 二、加强地方粮食储备

**健全政府储备规模动态调整机制。**结合辖区内人口数量和消费需求的变化，按不低于3天市场供应量的要求落实成品粮油储备，确保地方储备粮油计划足额落实到位，按要求适时充实食用油、成品粮及小包装粮油储备。

**优化粮储品种结构和区域布局。**坚持以口粮为主，确保稻谷和小麦等口粮品种占地方储备粮比例不低于70%。强化市、县粮食储备功能，优化市、县粮食储备品种结构和区域布局，提升地方粮食储备和保障能力，建设广西重要的粮储基地。

**构建多方协同的粮食储备体系。**探索市、县两级储备粮协同机制，加强储备粮轮换吞吐协调联动，争取扩大政策性粮食承储规模，逐步构建储备方式多样化、储备主体多元化的粮食储备体系。引导粮食经营企业建立合理的商业库存，鼓励并支持自主储粮，常储常新。加快实施承储企业政策性储备职能与经营性职能分离，进一步增强粮食储备保障能力。

### **三、强化粮食应急保供**

**构建完善粮食应急供应保障体系。**优化以市区为中心，县域为支撑的市、县粮食应急加工网点布局，完善成品粮油

应急供应网点和供应网络，实现粮食应急保障市辖区一小时内覆盖、全市3小时内基本覆盖。

**提升粮食应急保障能力。**有效统筹现有应急设施资源，改造建设一批平时服务、急时应急的粮食应急保障中心，构建市内粮油互助支援机制，不断提升区域粮食安全保障能力。

**构建粮食安全监测预警体系。**健全涵盖粮食生产、流通、储备和消费等各个环节的统计制度，优化粮食应急预案和保供稳市方案，加强应急演练和培训，确保严重自然灾害或紧急状态时的粮食供应快速反应能力。

#### **专栏一 粮食收储与应急保供重点工程**

**广西重要粮储基地建设工程。**以临桂区为重点，强化县、区粮食储备功能，在确保口粮基础上，适当增加玉米、大豆等品种储备，增强饲料、食用油储备保障能力。

**粮食应急加工网点布局优化工程。**以市区为中心，灵川、全州等县域为支撑，优化市、县粮食应急加工网点布局。

#### **四、健全粮食市场体系**

**激发粮食市场主体活力。**鼓励多种所有制市场主体从事粮食收购、销售、储存、运输、加工、进出口等经营活动，

深化国有粮食企业改革，支持民营和中小粮食企业发展壮大，激发种粮农户、其他粮食生产者，以及粮食经纪人、农民专业合作社等各类粮食市场主体活力。

**持续推进粮食收储市场化改革。**健全完善优粮优价的市场运行机制，推动粮食储备逐渐从“藏粮于库”向“藏粮于市”转型。推进粮食宏观调控逐步由直接调控转向以政策引导为主的间接调控，加强市县两级地方政府、各类具有粮储功能的企业之间的统筹协调，组织实施好储备粮购销轮换计划，确保区域粮食市场平稳运行。

**进一步深化粮食市场产销合作。**积极搭建粮食产销合作平台，构建桂林市小循环、积极参与国内大循环的粮食供销格局。探索与区内外粮食产区签订政府间合作协议，通过合作收购、代收代储、租库收购、建立基地等形式，与粮食主产区建立稳定的粮食购销渠道，不断提高产销合作组织化程度。鼓励粮食企业参加全国和地方粮食交易大会以及一些区域性粮食展洽活动，探索主动融入粤港澳大湾区，挖掘“广西香米”大湾区市场，量力而行开展与东盟的粮食贸易合作。

**健全多元化粮油交易市场网络。**探索建立桂林市区域特色品种粮食交易平台和区域性、专业性粮油批发市场，搭建粮食电商平台。完善粮油产品“地产地销”模式，积极发展

粮超对接、粮批对接、粮校对接等直采直供，加快“放心粮油”和“主食厨房”建设，畅通粮油产品供应“最后一公里”。

## 五、做好粮食市场监测

**健全粮情监测和预警体系。**加强粮食价格及市场动态的实时监测和预警分析，密切关注粮油库存、加工、供应及市场价格变动情况，及时发布粮食生产、消费、价格、质量等信息，全面提升调控市场、稳定价格、应对突发事件的能力。

**强化重点监控。**强化对重点粮油品种以及重点批发市场、加工企业、零售企业的主要品种、品牌的价格、库存、供应数量的监测，及时掌握主要粮油商品生产加工和供应等情况。

## 第四章 推进粮食产业经济高质量发展

### 一、粮食产品供给优化

**加快建设现代化粮食产业体系。**抓好“粮头食尾”和“农头工尾”，延伸产业链、提升价值链、完善供应链，推广“产购储加销”全产业链发展模式，推进“五优联动”全覆盖，提高绿色、优质粮食产品供给能力，加快形成农民耕地种好粮、收储企业收好粮、加工企业供好粮、人民群众吃好粮的粮食产业新格局。

**持续推进粮食生产和收储优质化。**继续推进优质粮食工程项目，推动粮源基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化。促进粮食种植结构优化，推动种粮农户对接市场，建设标准化生产、产业化经营、全程质量控制的优质粮食生产基地。充分发挥产后服务中心作用，促进优质品种规模种植、标准化生产、专仓收储。引导粮食企业增加优质品种收储比例，大力推广分品种分仓收储、信用订单等先进经验，建立优质优价的粮食生产、分类收储和交易机制。

**提升粮食生产供给保障能力。**稳定粮食产量和粮食播种面积，继续推进耕地“非粮化”整治，大力推广“早稻+晚稻（再生稻）+马铃薯（红薯）”等种植模式，加强粮食生

产功能区监管。重点发展水稻、玉米、马铃薯“三大主粮”，鼓励发展大豆、红薯等小杂粮，推动茶油、花生等油料生产，优化粮食油料生产结构。进一步发展“公司+基地+合作社+农户”经营模式，加快家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等各类新型农业经营主体和服务主体发展步伐，形成新型农业经营主体和服务主体、种粮大户、小农户之间紧密的利益联结机制，通过订单收购、合作联营、产销衔接等方式，建立长期稳定的购销合作关系，提升粮食供给保障能力。

## 二、粮食企业培育壮大

**扶持重点粮食企业发展。**鼓励和支持粮食企业延长产业链，在粮食生产、加工、流通等环节培育一批具有行业竞争力和带动力的粮食骨干企业，涌现更多的粮食产业化龙头企业。培育发展具有桂林地域优势和地方特色的粮油企业，重点发展涵盖粮食种植、购销、仓储、物流、加工、销售全产业链运行的产业化示范企业。

**基于骨干企业构建产业联盟。**鼓励骨干企业与产业链上下游各类市场主体结成产业联盟，借助“广西香米”品牌，推动骨干企业加入“广西香米”产业联盟，形成一批上下游发展关联性、互补性强的粮油集群产业。积极组织粮食骨干

企业全面参与实施“五优联动”，促进产销两端有效对接。加快构建粮食龙头企业带动、中小企业分工协同、多种新型经营主体和农户联动的桂林市粮食产业高质量发展格局。

**加快国有粮食企业改革。**按照新时代国有粮食企业的功能定位和发展目标，延长产业链条，提高企业营运效率，在企业整合、产权制度、混合所有制、人才薪酬制度等方面进行重点突破，加快国有粮食企业改革。坚持市场主导与政府推动、分类指导与重点扶持、整合资源与优化机制相结合，积极推动相关政策措施的落地，在粮食购销、技术改造、品牌创建等方面给予国有粮食企业支持。

### **专栏二 粮食重点企业建设工程**

**龙头企业扶持工程。**培育一批具有行业竞争力和带动力的粮食骨干企业，涌现更多的粮食产业化龙头企业，带动粮食产业高质量发展。

**产业化示范企业培育工程。**重点培育发展涵盖粮食种植、购销、仓储、物流、加工、销售全产业链运行的产业化示范企业。

### **三、粮油品牌培育提升**

**加强特色粮油品牌建设。**积极参与“中国好粮油”“广西好粮油”计划，融入“广西香米”区域公用品牌，全面提

升桂林粮油品牌知名度和市场竞争力。着力增品种、提品质、创品牌，宣传培育“桂林米粉”“力源粮油”等区域特色产品，逐步形成以区域公用品牌为引领、以知名龙头企业品牌为支撑的桂林特色粮油品牌矩阵。加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，打造“全州香米”等地方知名粮油产品品牌。

**扩大推广优质粮油品牌影响。**结合乡村振兴，借助文化旅游、乡村旅游、工业旅游的理念，积极开展优质粮油产品评选、展示、推介活动，多途径宣传品牌、展示产品、传扬理念。提炼粮食品牌人文属性，支持爱粮节粮宣传教育基地和粮食文化展示基地建设，鼓励发展粮食产业观光、体验式消费等新业态。

**推动品牌粮油产品放心消费。**以“中国好粮油”“广西好粮油”为引领，以经营无公害农产品、绿色食品和有机食品为导向，持续引导粮油商户向品牌化经营发展，支持建立和完善品牌授受制度，引导商户提升经营品质，让市民更放心消费。

#### **四、粮食产业转型升级**

**强化实施“中国好粮油”行动计划。**围绕桂林粮食产业提档升级、香米种植基地建设等，依托“中国好粮油”行动

计划，打造“桂林”品牌。对接“广西香米产业带”布局，建设广西重要的优质粮源基地，促进粮食产业兴旺、农民增收、企业增效。

**推进粮食特色产业集群发展。**推动粮食加工产业从能量提供型向营养导向型转变，发展壮大“全州香米”“永福香米”等传统特色产业集群，形成一批辐射范围广、带动能力强的粮食产业集群。融入桂林米粉产业园建设，构建桂林米粉原粮供应平台，积极实施米粉产业化规模化工程，打造米粉全产业链，做精做大桂林米粉产业集群。

**推动桂林特色粮油产业走向中高端。**推动主食产业发展，大力发展方便食品、速冻食品，推广“中央厨房+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型业态，支持“力源生鲜+小厨房”多模式发展。推动粮食加工逐步由粮食初级产品向高端产品、特色产品转变，发展专用米、糙米、功能性稻米、专用粉、专用油等新型营养健康食品，扶持发展高附加值、高科技含量的未来粮食产业，打造特色米制品产业基地。

**促进粮食一二三产业融合发展。**鼓励推行“稻+鱼、稻+螺、稻+虾、稻+蟹、稻+鸭”等“种养结合”模式，促进粮食产业与林牧渔业深度融合，助力乡村振兴。大力发展粮食循环经济，打造碎米、陈米、米糠、谷壳、稻草等粮食副产

品的综合利用产业链。鼓励企业跨界发展，引导粮食加工向康养保健领域延伸，开发新型优质健康粮食产品，融入桂林市大健康产业布局和世界级旅游城市建设。

**努力构建粮食产业新发展格局。**引导粮食企业开展粮食贸易和产业合作，支持骨干企业建设区外、市外粮食生产加工基地。利用毗邻长江中游稻谷主产区、衔接珠江下游粮食主销区、以及面向东盟大市场的区位优势，“走出去”参与国内国际双循环和产业分工，全面做大做优做强粮食产业。以粮食加工企业为引擎，打造从产区到销区、从田间到餐桌的“产购储加销”全产业链粮食产业体系，形成“大粮食”“大产业”“大流通”“大市场”的新发展格局。

### **专栏三 粮食自给和“中国好粮油”行动提升工程**

**桂林粮食自给提升工程。**围绕桂林粮食产业提档升级、香米种植基地建设等，打造桂林粮食和香米区域公用品牌，建设桂林重要粮源基地及口粮安全保障基地。提升粮食自给率和供给质量，促进粮食产业升级，在全州、兴安、临桂等粮食主产区建设桂林香米种植基地 40 万亩。

**“中国好粮油”行动提升工程。**积极引导和培育桂林粮食企业参与广西“中国好粮油”行动计划，带动桂林粮食产业实现“五优联动”，促进粮食产业兴旺、农民增收、企业增效。

## 第五章 提升粮食仓储物流水平

### 一、粮食物流园区优化发展

**加快重点粮食物流园区建设。**建设多式联运、功能齐全、管理先进的集粮油储存、物流贸易、电子商务、精深加工、科技研发、应急保障功能于一体的现代化大型粮食产业物流园区，促进优势企业、先进技术、高端人才和资金入园发展。

**不断增强粮食物流园区核心竞争力。**发展粮食产业联合体，促进产业的上下游延伸和协作配套，逐步推动多核式产业集群发展。面向国内和国外两种资源、两个市场，打响园区品牌和企业品牌，不断增强核心竞争力。

**全面提升粮食物流园区融合发展能力。**全面提升园区承载能力，创建特色粮食产品加工园区或“园中园”，打造米粉等粮食产品加工和物流园区，引导企业、园区与文旅产业融合发展，提升一二三产业融合发展能力。

### 二、完善提升粮食物流体系

**积极建设广西重要粮食物流基地。**充分利用广西粮食大市和毗邻国家粮食主产省的资源优势以及国家区域性物流

节点优势，对接《桂林市国家物流枢纽布局城市建设规划》，依托桂中粮食通道，建设广西重要的粮食物流节点。

**加快建设重点粮油物流中心。**依托贵广高铁桂林西站物流中心建设粮油物流中心，基于铁路干线畅通桂林粮油大宗物资集散和铁路集装箱货运。依托全州县全州镇的桂林市北部物流枢纽，以及桂林城北商贸物流中心的区位优势，建设和发展好桂北粮油物流中心。

**推动粮食物流融入社会化物流系统。**强化粮食物流与社会化物流系统的融合对接，鼓励粮食企业加快粮食物流与信息化融合发展，推动粮食物流标准化建设，推广原粮物流“四散化”（散储、散运、散装、散卸）、集装化、标准化，推动成品粮物流托盘等标准化装载单元器具的循环共用。

#### **专栏四 粮食物流加工园区和物流中心建设工程**

**粮食物流园区建设工程。**重点抓好桂北（全州）粮食仓储物流中心（园区）建设项目，规划桂林西站粮食物流园区。

**粮食加工园区建设工程。**创建“桂林米粉”等特色粮食产品加工和物流园区或“园中园”，打造经济技术开发区、全州县两大米粉加工产业集聚区，推进桂林力源粮油食品综合加工物流项目建设。

**粮食物流中心建设工程。**基于贵广高铁桂林西站物流中心建设桂林粮油物流中心，建设桂北（全州）粮食仓储物流中心，发展好灵川聚农粮油物流中心和粮油物流园。

### **三、整合优化粮库规划布局**

**整体构建粮储设施体系。**以布局优化、设施完善、功能提升为导向，根据不同县（区、市）的粮食生产能力、储备规模和流通需求等，科学统筹粮食仓储基础设施新建扩建和功能提升，完善“中心库—收纳点”的库点体系。走市场化道路探索推进第一粮库有限公司退城进郊整体搬迁，重点推进兴安县、资源县粮食储备库建设和提升项目，加快永福、龙胜、荔浦、阳朔等县（市）粮食储备库低温仓准低温仓和智能化升级改造，建设和提升桂林市第三粮库有限公司。

**优化提升粮库仓储功能。**重点推进中心粮库建设，在有条件的县（区、市）建设现代化的中心粮库（仓容 1.0 万吨以上），提升库区功能。加强主产乡镇、有粮源有收购的乡镇收纳库建设，适当保留 1-2 个收纳库点，撤销部分粮源少、业务量小的收纳库点，对 0.05 万吨以下的库点，逐步置换或直接退出。改造或新建功能型粮食仓储设施，逐步实现粮食与物资储备统一管理、集中储存、库内分区的布局，推行分品种、分类、分仓储存。

**强化储粮设施更新维护。**鼓励高标准粮仓建设和功能提升，从绿色储粮、低温准低温储粮、智能仓储、节能环保、高效进出仓等方面提升仓储设施现代化水平，重点建设信息化设施，配套自动作业机械。强化国有粮食仓储物流设施保护，创新国有粮食企业仓储富余仓容用途，鼓励地方政府和企业建立健全仓储物流设施维修改造长效机制，鼓励有条件的应急加工企业修建应急储备粮专用仓库。

#### **四、健全粮食产后服务体系**

**推进粮食产后服务体系全覆盖。**进一步提升完善“代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售”为核心内容的产后服务体系建设。落实相关支持政策，建设专业化的经营性粮食产后服务中心，打造粮食产后服务体系全覆盖升级版。

**提升粮食产后服务综合能力。**在收粮、储粮、卖粮、清理、降水、干燥等产后服务的基础上，进一步提供农资、农机具、物流运输、代检测、技术指导等增值服务。着力打造粮食产后服务联合体，探索“加工企业+粮食产后服务中心+合作社（种粮大户）+农户”的联合体运营模式，支持全州、临桂、兴安等产粮大县提升完善综合性粮食产后服务中心。

**建立粮食产后服务长效机制。**支持鼓励粮食产后服务中心持续运营、长期服务，积极探索新技术应用和信息化系统建设，提高粮食产后服务中心的服务质量。

## **五、加速推进绿色生态储粮**

**实施粮食绿色仓储提升改造。**加快现有粮食仓储设施改造，鼓励新增设施使用低温保鲜技术、绿色生态储粮技术，推进绿色智能仓储建设。积极推进低温准低温储粮、充氮气调储粮、仓顶光伏发电等绿色储粮技术应用。对中心粮库现有仓房硬件进行气密性、隔热性提升改造，并配套控温工艺，达到低温准低温储粮技术要求。

**不断提升绿色储粮比例。**推进高标准粮仓示范建设，促进储粮绿色化、管理智能化、作业自动化，鼓励粮食收储企业推行低温准低温储粮。到2025年，基本完成老旧仓房提

升改造，满足“五优联动”优粮优储需要，逐步提升绿色生态储粮比例。

### **专栏五 粮食仓储设施建设重点项目**

**桂林市第一粮库有限公司搬迁项目。**桂林市第一粮库有限公司整体搬迁至桂林西货运站附近地域，与力源粮油加工配送项目配套，建设粮食平房仓 2 万平方米。

**桂林市第三粮库有限公司提升项目。**桂林市第三粮库有限公司仓散改包装、低温仓准低温仓改造和智能化升级改造。

**重点县域建设和提升项目。**兴安县、资源县粮食储备库扩建仓容、智能化升级和低温仓准低温仓改造，永福、龙胜、荔浦、阳朔等县（市）粮食储备库低温仓准低温仓改造和智能化升级改造。

## 第六章 增强军粮供应保障能力

### 一、完善军粮供应保障体系

**强化全天候军粮供应保障。**不断提升军粮供应综合保障水平，打造平时服务、急时应急、战时应战的军粮供应综合保障网络体系。依托社会资源，结合军粮应急保障预案、放心粮油工程、军民融合工程，将应急加工企业、放心粮油配送中心和经营网点纳入军粮应急保供体系。

**加快军粮供应信息化建设。**加快纳入国家“军供云”和“广西军供云”监管体系，并入广西军粮供应信息化“一张网”，加速实现军供业务可视化、可监管、可追溯，全面实现军粮应急保供指挥智能、调度灵活、全面提质，着力提升军粮仓储、加工、运输、配送能力。

**优化军粮供应网络布局。**提升桂林军粮区域型配送中心服务设施及功能，推进县域军粮供应站搬迁项目建设。重点建设桂林市军民融合军粮供应工程项目，努力建成具备应急供应、军粮供应、成品粮储备、放心粮油、主食产业化等“五位一体”的全国示范性军粮供应综合保障基地。

**严格执行军粮供应政策。**建立《军粮质量档案》，高标准丰富供应品种。坚持主副并进、以副补主、量质并重，确保部队多样化军事任务的供应保障。加强军粮质量监控和规

范化管理，在采购、运输、储存保管等各个环节规范管理、按规操作。严把质量关，建立检测一本账，严格落实“一批一检一报告”，保证军供粮油质量合格率始终保持在100%，确保军粮供应安全。

### **专栏六 军粮供应保障重点项目**

**桂林市军民融合军粮供应工程项目。**建设大米和面条厂房1500平方米，建设信息化管理系统，配套购置和安装生产设施、运输设施、质检设施，并配套建设给排水、电气、消防、通风等附属工程。

**县域军粮供应站搬迁项目。**积极推进平乐、灌阳、全州、兴安军粮供应站的搬迁建设项目。

## **二、提升军粮机动保障能力**

**理顺军粮机动保障机制。**按照部队执行任务过程中所需的属地保障、伴随保障和增援保障，强化高标准军地协作。将军粮供应保障体系纳入全市粮食应急保障体系，为部队演练、处置突发事件、抢险救灾及战备、战争状态下的军粮应急提供机制保障。

**优化军粮应急保障流程。**针对部队应对突发事件、抢险救灾等任务特点，结合不同建制、不同规模、不同任务、不同需求，优化军粮筹措、加工、调动和供应保障流程，实施

全天候、全时段、全方位军粮精准保障，确保随时供得上、供好粮，不断供、不漏供、不误供。

**强化主副食食品集约化保障。**探索将主副食集约化保障纳入应急保障体系，统筹军粮系统优势资源，着力打造品种丰富、来源可控、质量可溯的主副食食品应急保障体系，进一步满足部队官兵在应急作战环境下的多样化、营养化、快捷化、方便化需要。

### 三、推动军民深度融合发展

**军民融合推进军粮供应体系转型升级。**不断拓宽军粮供应与军事后勤融合渠道、丰富融合内容、提高融合层次，推进由局部融合、零散融合向源头融合、系统融合迈进，真正使社会资源为军事后勤所用，努力开创军粮供应军民融合发展新格局。

**加大军民融合力度提升军粮品牌。**加强与中国人民解放军桂林联勤保障中心等驻桂林部队的联系，由单纯的部队政策性供应向军民融合的市场化、品牌化、产业化供应转变，实现军粮进军营、进学校、进社区、进企业、进餐饮的全方位覆盖。推动本地军粮供应品牌创建和发展，开启“军供站+社区”“军供站+超市”“军供站+电商”等新模式，把放心粮油供到社区、机关、学校、企业，擦亮“军”字金招牌。

## 第七章 加速物资储备保障建设

### 一、建立健全物资储备网络体系

**建立物资储备新格局。**立足大储备、大统筹，加快建立政府综合性储备、企业社会责任储备、商业周转储备、城乡居民家庭储备互为补充、有机融合的多元化、多层次物资储备新格局，构建物资储备区域性中心。

**发展多样化物资储备方式。**统筹管理企业社会责任储备、生产能力储备，建立实物储备、协议储备、能力储备相结合的物资储备管理方式。加大产能储备、技术储备、信息储备等新型物资储备方式的探索和应用。

**强化物资储备集中统筹。**强化物资储备的集中管理和统筹协调，完善物资储备体系分工协同机制，建立市、县（区、市）分级负责、分级储备、分级管理、属地为主、区域统筹、协同保障的物资储备体制。统一归口统计全市物资储备品种、数量、存储库点等，建立全市物资储备一个平台、一本账。

**加强基层物资储备建设。**加快推进基层应急与救灾物资储备中心建设，重点建设临桂区和灵川县应急物资储备库。确保每个县（区、市）建立一个功能齐全、规模适中、交通

便利的应急物资储备仓库。毗邻县（区、市）之间建立小区域物资储备保障协同机制，形成就近应急合力。

### **专栏七 应急物资储备库重点项目**

**临桂区应急物资储备库建设项目。**更新四塘库区，新建1.35万平方米的仓库，新建应急物资储备库，建筑面积2400平方米。

**灵川县应急物资储备库建设项目。**集各类应急救援物资和装备收储、保管、调拨等功能于一体，建筑面积800平方米。

## **二、科学落实市县物资储备规模**

**落实应急救援物资储备总量。**按照桂林市、县（区、市）总体应急预案并参照国家抢险救灾物资储备库建设标准，落实应急救援储备总量。兼顾其他类应急物资储备，进一步完善救灾物资储备、冻猪肉（生猪）储备制度。

**优化储备物资品种规模结构。**合理确定通用物资与专用物资储备品类，建立物资储备品种目录，酌情适时调整。优化应急物资储备布局，在多灾易灾县（区、市）、乡镇（街道）、重点村分散代储，适当增加应急物资储备库点和储备规模，以满足快速应急救援的需要。

**强化物资储备动态平衡。**合理确定并动态调整粮食、猪肉、应急食品等大宗生活通用物资的储备规模，依照重大突发公共事件应急需要，合理确定并动态更新通用应急物资、应急救援通用物资储备规模。

### **三、推进完善物资储备联动机制**

**厘清落实市县两级物资储备责任。**继续深化物资储备领域改革，建立健全物资储备责任制，明确物资储备部门职能职责，进一步厘清市、县（区、市）物资储备管理关系，落实市、县（区、市）物资储备体系建设主体责任。

**建立物资储备跨部门协同机制。**提升物资储备综合协调能力，强化部门分工协同，积极与财政、民政、应急、交通、工信、医保、市场监管等部门协作，探索建立全市物资储备调拨联动机制。

**建立物资储备轮换调运协调机制。**健全完善精准高效的收储轮换机制，提高物资储备全流程管理与监督水平。建立健全粮食和物资基础设施统筹利用机制，形成互联互通、高效便捷的物资储备调度指挥系统，构建全社会参与的物资储备调运物流系统，构筑军警民融合式物资储备调运体系。

### **四、搭建高效物资储备信息平台**

**提升基础设施信息化水平。**完善物资仓储软硬件配套设施，合理配备多层货架、组合托盘、自动装卸与传送等基础设施，积极运用物联网、大数据分析、云计算等技术，推进物资储备与调度云平台建设，提升物资储备信息化管理水平。

**建设物资储备数字化平台。**加快推进储备管理业务规范化和数据标准化，提升仓储作业自动化和智能化水平，突出储备物资数量、质量和安全管理，实现账、卡、表、簿电子化和业务网上办理，提升数据采集、处理、传输、共享、存储、发布等信息化应用水平。

**强化物资储备信息统计和监管。**利用数据安全中心和视频监控系統，动态显示储备布局、数量、品种、性质、质量、年限、来源、流向等情况，实时连线承储企业和库点，实现监管全覆盖、业务全知道、现场能看到。强化储备物资数量、质量和安全监管，加大库存数量在线监测技术的应用，争取实现业务自动监控和违规自动报警，提高库存动态监管的准确性和实时性。

## **五、完善应急救灾物资储备管理**

**优化应急物资储备网络体系。**立足大应急，针对桂林市山区多，灾情多发易发的重点村较为分散的现实情况，构建

具有桂林市特色的“市—县（区、市）—乡（镇）—重点村”四级应急物资储备网络体系，完善以政府储备为主、社会储备为辅的应急物资储备机制。

**提升应急物资储备保障能力。**按照桂林市应急物资保障规划和应急物资储备目录和标准，增品种、扩规模、优布局、建设施、提功能。健全救灾物资储存、管理、调拨和使用的部门联动保障机制，完善物资紧急生产、政府采购调剂使用和征用补偿等制度。

**提高应急救灾保障效率。**形成横向协同、纵向联动的重大突发事件应对合力，积极融入广西应急救灾物资储备保障一体化高质量发展进程，逐步建立规划对接、平台共建、信息互通、资源共享、应急共保的长效机制。加强应急储备风险防范的协同保障，根据应急供应、储运等应急救灾需求，选取契合度高、产能充沛、信誉良好的企业作为辖区内应急物资保供点。

## 第八章 推动治理能力现代化建设

### 一、着力健全完善体制机制

**深化粮储行业体制机制改革。**积极推动粮食供给侧结构性改革、粮食和物资储备管理体制机制完善，加强融合、有序衔接。持续深化“放管服”改革，更多采用规划引领、标准倒逼、宏观调控、执法监管等方式，促进粮食和物资储备行业有序发展。

**落实核心职能考核机制。**聚焦国家粮食安全和物资储备管理核心职能，贯彻落实《地方党委和政府领导班子及其成员粮食安全责任制规定》，做好粮食安全党政同责考核，完善考核实施细则，强化责任、传导压力，党政同考、一体推进。建立健全目标责任分解落实和考核机制，强化结果运用和问题整改，增强党委政府履行粮食安全责任意识，压实政府“米袋子”责任，消除隐患、堵塞漏洞，推动形成各级各方面保障国家粮食安全和物资储备安全的强大合力。

### 二、全面推进依法管粮管储

**大力普及管粮管储法律法规。**加大粮食和物资储备行业相关法律法规学习普及力度，将常态化普法纳入到粮食执法

工作始终，增强粮食经营者守法诚信意识，提高依法管粮、依法管储水平。

**完善管粮管储制度。**修订完善地方储备粮管理办法、市级储备粮轮换管理办法等制度。出台应急物资储备管理调用办法，健全物资储备制度体系，出台一批物资储备操作规程及技术规范，做到有标可循、有规可依。

**构建完善监管体系和执法体系。**依托一体化在线政务服务平台和在线监管平台，构建全覆盖的监管体系和全闭环的网上行政执法体系。加强基层行政执法队伍建设，配套完善执法装备，加快行政执法规范化、标准化、数字化建设，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，深入推进“综合查一次”，深化“双随机”“部门联合”“信用+”“互联网+”监管。

**全面加强协同监管。**强化日常业务与执法督查的协同监管，全面加强粮食收销、储备管理、质量安全、政策性粮食库存等重点领域、重要环节的监督检查，深入开展粮食流通“亮剑”专项执法行动，依法严查涉粮涉储案件。建立健全跨地区跨部门协同监管机制，加强桂林本市及周边市县粮食和物资储备部门、市场监管部门与公安部门的协调联系，坚决维护好市场秩序。

**强化粮食质检机构建设。**按照机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区的要求，建设形成以市级机构为骨干、县级机构和企业检化验室为补充的粮食质检体系，粮食质量检验监测全面覆盖产粮大县（粮源基地）。加大粮食质检机构人员的培训，组织质检机构人员外出培训和比对实验，提高质检人员技能，推进县（区、市）质检机构计量认证，规范质检机构检验检测行为。

**加大粮食质量安全监管力度。**创新粮食和物资监管新方法，广泛推行“四不两直”检查方式，探索引入第三方模式，委托具有合法资质的机构承担有关财务核查、粮食质量检验和数量核查等工作，进一步增强粮食和物资流通监管工作公信力和透明度。落实企业食品安全主体责任，强化粮食出入库检查，不断加大粮食抽检的力度，织密粮食安全监管的笼子，加大问题粮和超标粮处置力度。结合食品安全周、粮食安全宣传周等各项活动，开展粮食质量检验检测知识、粮食质量常识科普，提升广大群众的辨别力，共同做好粮食质量安全工作。

### 三、大力促进粮食节约减损

**形成节粮减损良好氛围。**加强宣传教育，利用世界粮食日、粮食科技活动周和节粮爱粮日等开展粮食安全与节粮减

损科普教育，带动社会各行业树立起粮食安全人人有责意识，形成爱粮节粮的良好社会新风尚，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

**开发推广节粮减损技术设备。**在粮食生产、流通、消费领域继续开发推广节粮减损新设施、新技术和新装备，大幅度降低粮食损耗，推进全链条、多环节、系统化的粮食产后“减损”，提高成品粮出品率、加工转化率和副产物利用率。

**积极推进重点环节减损。**收购环节重点提高粮食清理烘干能力，推动净粮入仓、颗粒归仓。仓储环节推进绿色仓储设施建设，推动储粮先进技术应用。运输环节发展新型粮食运输装备，提升粮食运输现代化和装卸智能化水平，促进“四散”技术发展。加工环节引导支持企业适度加工，发展先进工艺，淘汰落后产能，推动发展粮食加工副产物综合利用。

#### **四、建设粮食行业信用体系**

**全面推行信用体系建设。**落实新型监管机制，用好事前信用承诺，加强事中分类监管，完善事后奖惩机制。加强事中、事后监管，建立粮食经营者信用档案，明确粮食和储备行政管理部门、市场监督管理部门的监管措施，进一步规范买卖双方的交易行为，有效维护粮食市场的良好秩序，营造公平竞争的良好环境，促进粮食市场的健康有序发展。

**加大违法行为惩处力度。**对粮食收购企业未按规定备案或提供虚假备案信息、未按规定进行质量安全检验，粮食储存企业未按规定进行粮食销售出库质量安全检验等行为，处以警告或罚款等处罚，提高粮食经营主体违法成本。加强行政处罚与追究刑事责任的衔接，提升监管威慑力，在更高的水平上维护粮食生产者、经营者和消费者的合法权益，规范生产经营活动，促进粮食市场健康运行。

**搭建完善粮食企业信用监管系统。**统筹政策性粮食交易和统计直报系统、政策性粮食库存数量和质量大清查应用软件、12325 监管热线、粮食行业“双随机”抽查应用等平台，依托信用中国、国家企业信用信息公示系统相关系统和数据，搭建粮食企业信用监管系统，建立并完善粮食企业严重违法失信名单制度、粮食企业信用评价体系和信用档案系统，并与发展改革、税务、市场监管等部门实现数据对接，支撑联合惩戒。

## 第九章 强化科技创新和人才支撑

### 一、推进实施科技兴粮兴储

**坚持科技创新核心地位。**深入实施科技兴粮、科技兴储战略，及时跟踪和掌握粮食和物资储备科技创新动向，主动开展科技成果对接服务，积极搭建科研人员与企业对接平台，推动科技成果转化，营造良好的科技创新环境。

**培育和激励市场创新主体。**整合粮食科技创新资源，积极推动创新平台建设，鼓励建立粮食物资行业技能大师工作室和创新工作室。发挥企业科技创新主体作用，健全科技创新激励机制，引导企业科研投入，加快研究成果转化。

**积极采用先进适用技术。**开展粮食适度加工、副产品综合利用、粮油纯度检测、粮油品质评价、绿色生态储粮、智能仓储、低温储粮成套集成、优质粮食品种选育等关键适用技术的集成和应用，支持知名粮油企业开展生产线技术改造和产业升级。实现熏蒸化学药剂使用量和粮食储存损耗双下降，绿色储粮比例稳步上升。依托桂北种业基地建设，大力发展现代优质粮食种业。

### 二、加快建设智慧粮储物储

**全面实现科技为智慧储粮赋能。**推进“智慧粮储”，运用大数据、云计算、物联网等技术深度改造传统粮库，推进储存库点智能化全覆盖，综合利用传感器、射频识别等技术，实时掌握粮情变化，将出入仓作业、储粮作业、购销结算等业务集成融合，做到对每一笔业务全方位管理。积极推进“数字粮储”，建设涵盖整个桂林市、以粮食为主线的粮食数据中心，配套建设粮食紧急调配中心。

**加快推动科技物储。**推动“科技物储”，加大物资储备与科技产业深度融合研究，对接产业项目，推动物资储备行业创新发展。运用“互联网+”、大数据、物联网、云计算等科技手段，推进存储物资监测预警制度的实施，实现物资轮换、库位管理精细化、科学化。支撑形成政府主导、分级负责、上下联动、协调有序、运转高效的物资储备运行机制。

### 三、提升行业数字化智能化

**推进粮储行业数字化发展。**运用数字化技术、数字化思维、数字化认知重塑粮食物资业务，加快整合建设并迭代升级，推进粮储行业数字化、智能化、现代化。围绕“种粮吃饭”一件事，以“一颗种子从田间地头到餐桌饭碗”为主线，通过数字化改革集成，打造数字化平台，推进智慧粮库、智

能工厂、网上市场、数字园区建设，实现互联网和粮食业务、粮食产业的深度融合。

**推动粮储行业智能化治理。**依托一体化、智能化公共数据平台，构建涵盖物流、市场、加工企业、金融、商超等加工、流通、消费环节的粮储行业一体化业务应用系统，把基层收储库点、龙头加工企业、批发市场、应急供应网点、应急配送中心和县级数据维护终端等全部纳入信息化管理系统。强化信息技术手段应用，开展“互联网+”收购，实行在线监控、远程监管，全面打造粮食和物资储备领域的智能化治理体系和数字化管理体系。

#### **四、加快标准化建设和管理**

**积极推进行业标准化建设。**充分发挥标准引领作用，配合做好节粮减损标准化工作。组织开展标准化试点示范，积极参与制定完善“广西好粮油”、低温储粮、“四化粮库”、粮食批发市场运行管理规范等一批地方标准、团体标准，鼓励企业制定严于国家标准、行业标准的企业标准。推动安全生产标准化、物流设施标准化、仓储设施标准化等方面的标准建设。

**全面升级粮库标准化管理。**优化仓储作业流程、细化各环节仓储管理规范标准和规章制度、量化管理标准，完善考

核机制，运用科学的管理方法，强化协作配合，对仓储管理的各个环节和细节实施准确、快捷的规范和控制。以仓储管理规范化建设为抓手，逐步形成全市统一的工作模式、行业标准和监督管理，推动粮食储备库在硬件条件改善、管理能力提升、业务流程规范和环境设施美化等方面取得实效，推动粮食储备管理上水平、上台阶、上档次。

## **五、加速优化人才队伍结构**

**深入实施“人才兴粮”工程。**重视并加强粮食与物资储备人才队伍建设，实施粮食科技人才培养和引进计划。通过与科研院所合作进行定向培训、粮食与物资储备专业知识培训，多渠道培养和集聚粮食与物资仓储、现代物流、企业经营管理等方面的专业人才、创新创业人才等，为桂林市粮食与物资储备行业的创新发展奠定人才基础。

**着力优化粮储行业人才结构。**注重引进信息化建设维护、人工智能（AI）及其算法、数据存储及分析、日常运维等数字化粮储人才。到2025年，争取全市粮食与物资储备行业人才队伍有大专以上学历人员达80%以上，其中系统管理人员大专以上学历所占比例达到100%、本科以上学历达到90%以上，形成人才队伍分布、专业、年龄、层次结构趋于

合理的、高素质的粮食与物资储备行业人才队伍，为保障粮食与物资储备安全提供人才支撑。

## 第十章 保障措施

### 一、坚持党的领导

**坚持党的全面领导。**坚持党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面增强“四个意识”、坚持“四个自信”、做到“两个维护”。

**压实政治责任。**坚持以党的政治建设为统领，切实加强政治能力建设，努力提升广大干部政治素质。切实加强干部队伍建设和党风廉政建设，激励广大干部敢担当、勇作为，涵养风清气正的政治生态。

### 二、强化组织保障

**统筹设立领导小组办公室。**贯彻实行粮食安全党政同责，强化落实粮食安全党政同责责任制考核，在市发展和改革委员会（粮食和物资储备局）设立领导小组办公室，统一规划、统一指挥、统一协调。

**加强主要职能部门协调联动。**市发展和改革委员会负责协调推进粮食和物资储备行业发展，财政部门强化对粮食和物资储备行业重大政策、重大工程和重大项目的支持，农业

部门加强优质粮食品种的种植推广和支持粮食产业化龙头企业的申报评定，应急部门组织编制应急、救灾物资储备规划、品种目录和标准，根据需要下达动用指令。

### 三、加大资金投入

**建立稳定的财政投入机制。**统筹使用粮食等相关专项扶持资金，协调运用粮食安全风险基金和粮食安全专项基金，支持建立以地方政府为主导、财政性资金注入、商业银行实质性参与等多渠道筹措的粮食收购共同担保基金。

**积极拓宽企业融资渠道。**支持符合条件的粮食企业上市融资或在新三板挂牌，以及发行公司债券、企业债券和并购重组等，并鼓励和支持保险机构为粮食企业开展对外贸易和“走出去”提供保险服务。

### 四、注重规划落实

**全面推进规划实施。**明确各项工作的责任领导、牵头部门及配合部门，聚焦重点任务，部署重点工作，明确工作步骤、任务分工和工作职责。在具体落实工作中积极开展公平竞争审查工作，确保不发生排除限制竞争的情况。

**切实细化考核清单。**将规划实施情况作为粮食安全责任制考核的重要内容，对具体工作任务进行细化梳理，提出具

体措施，制定实施方案，形成责任清单，以清单式、指标化促进工作落实，有序推进项目建设。